

Rijssen-Holten

Samen – Werken

voorelkaar

Beleidsakkoord 2014-2018

Rijssen, april 2014

Inleiding

Voor u ligt het beleidsakkoord 2014-2018 van de gemeente Rijssen-Holten. Dit beleidsakkoord is tot stand gekomen tijdens besprekingen tussen de SGP, CDA, CU en GB. Doordat partijen elkaar in beleidsmatige zin vonden, is besloten dat deze partijen het college gaan vormen.

Dit beleidsakkoord is tot stand gekomen met de strategische visie 2010-2030 als de leidraad. Er zijn accenten gelegd op onderwerpen waarmee de coalitie aan de slag wil, zonder tekort te doen aan alle andere werkzaamheden die worden uitgevoerd. Een belangrijk accent is: participatie. Rijssen-Holten maakt werk van de participatiemaatschappij, waarbij we als gemeente met inwoners, bedrijfsleven, verenigingen, scholen en kerken samenwerken om de samenleving gezond en vitaal te houden. Vandaar ook de titel die we aan dit akkoord hebben meegegeven: Samen – Werken, # voorelkaar.

De opstellers hebben gekozen voor een beleidsakkoord op hoofdlijnen. Dit globale niveau moet door college en raad worden uitgewerkt, in de actualisatie van de strategische visie die in 2015 gepland is en in de kadernota 2016-2019. Hierin moeten ook de bezuinigingen een plek krijgen. De coalitiepartijen vinden dit verstandig vanwege de onzekerheid over de economie en het rijksbeleid, onder andere over de decentralisaties (jeugdzorg, AWBZ naar WMO en Participatiewet).

De coalitiepartners hebben de volgende algemene uitgangspunten afgesproken voor dit akkoord:

- Het college treedt op als team. Collegiaal bestuur is het devies.
- Portefeuillehouders staan elkaar bij en vervangen elkaar in goed onderling overleg.
- Fracties hebben de ruimte om zich te profileren bij onderwerpen die niet in dit beleidsakkoord zijn benoemd.

Inwoners, Organisatie en Bestuur

Goede dienstverlening aan onze inwoners en bedrijven staat voorop. Digitalisering is hierbij geen doel op zich maar wel een middel om de dienstverlening op een goede en efficiënte manier te kunnen regelen en verbeteren. Daarin moet geïnvesteerd worden maar wel om uiteindelijk besparingen op te leveren. Het verzorgen van dienstverlening aan huis zou ook een middel kunnen zijn, als aanvulling op de normale dienstverlening en alleen waar nodig. De balie in Holten moet openblijven.

Onze inwoners worden waar mogelijk in een vroegtijdig stadium actief betrokken bij de besluitvorming. Op deze wijze kan het aantal bezwaren en klachten naar verwachting verminderen.

Het uitgangspunt is in eerste instantie naar lokale invulling te kijken. Als het lokaal oppakken van een bepaalde thematiek niet mogelijk is, schalen we op naar een passende samenwerking met anderen. Dat kan in (sub)regionaal of provinciaal verband zijn. Maar wel met behoud van autonomie. Netwerken is van belang en daarin moet met name het nieuwe college investeren. We gaan alleen samenwerken als dit kosten bespaart maar daarbij moeten we eigen kwaliteit en kwetsbaarheid niet uit het oog verliezen.

Jongeren en Onderwijs

Er is een positieve houding over de huisvesting van scholen. Investerings in nieuwbouw moeten mogelijk zijn, als de bouwkundige noodzaak aanwezig is. Met name de Haarschool in Holten en Reggesteyn hebben de aandacht.

Verbreding van het onderwijsaanbod, vooral op MBO niveau, is van groot belang. Initiatieven om, in samenwerking met het bedrijfsleven (model Remo), te komen tot opleidingen op het gebied van bijvoorbeeld logistiek en transport of zorg, benaderen en faciliteren we positief.

De jeugdzorg wordt per 1 januari 2015 overgeheveld naar gemeenten. De gemeente is dan verantwoordelijk voor alle vormen van 'zorg voor jeugd'. Het Rijk legt op dat op onderdelen van jeugdzorg een verplichte bovenlokale/regionale samenwerking geldt. Hiervoor wordt in Twents verband 'Samen 14' samengewerkt. Uitgangspunten zijn de toegang tot de zorg lokaal in te richten en voor de financiering uit te gaan van het 'woonplaatsbeginsel' (betalen voor zorgen van kinderen uit de eigen gemeente).

Samen Zorgen

Voor wat betreft de zorg, van wezenlijk belang voor onze inwoners, staat zelfredzaamheid voorop maar iedereen moet geholpen worden. Dan komt de gemeente in beeld. De komende overheveling van AWBZ-taken naar de Wmo vergt dan ook een goede begeleiding naar inwoners toe. Budgettaire neutrale uitvoering van de decentralisaties als geheel is het streven, al kan voor de implementatie incidenteel extra budget nodig zijn. Het ontbreken van een goed zicht op de kosten maakt het lastig om hierover een duidelijke uitspraak te doen. Voor de 40% korting op de bestaande Wmo-taken geldt ook budgettaire neutraliteit. Zorgvuldige implementatie, breed draagvlak en een goede gewenningsperiode zijn van essentieel belang. Zorg moet voor iedereen betaalbaar en bereikbaar zijn. De gemeente speelt een rol in de toegankelijkheid en de communicatie. Het door de coalitie onderschreven uitgangspunt bezuinigingen in principe binnen de programma's op te vangen, wordt voor de thema's zorg/jeugdzorg losgelaten.

Heroriëntering op de positie van ouderen, samen met de maatschappelijke organisaties, is van belang. Met name eenzaamheid onder ouderen is een aandachtspunt.

In de komende jaren zal naar een eventuele verruiming van de mogelijkheden van nieuwe woonvormen worden gekeken en indien nodig nieuw beleid worden ontwikkeld.

Keuzevrijheid in de zorg is belangrijk, waarbij identiteitsgebonden zorg in beeld moet blijven. Maatwerk en plaatselijke gewoonten zijn kernwoorden.

Van belang bij wijkgericht werken is een integrale aanpak van zaken die spelen op wijkniveau. Het gaat hierbij om samenwerking tussen gemeente, inwoners en andere instanties zoals kerken, scholen en (buurt)verenigingen om de leefbaarheid van wijken te verbeteren en de betrokkenheid van inwoners bij de leefomgeving van hun wijk te vergroten (noaberschap, verantwoordelijkheid voor de wijk). Met aandacht voor de fysieke omgeving van de wijk zoals een schone en veilige buurt. Met voldoende en goed onderhouden (sober en veilig) groenvoorzieningen en speelvoorzieningen. Met het streven naar veilige verkeerssituaties waarbij automobilisten niet te hard rijden en op de juiste plek parkeren. Met daarnaast ook aandacht voor het samen met de wijkbewoners snel oplossen van sociale en maatschappelijke problemen in de wijk. Wijkbewoners kennen elkaar en helpen elkaar waar nodig. De gemeente jaagt de communicatie aan en faciliteert.

Cultuur en Sport

Op het gebied van sport is het van belang om het lopende onderzoek naar privatisering, waarbij ook de zwembaden zijn betrokken, af te wachten. Afhankelijk van de uitkomsten hiervan wordt actie ondernomen. De sportvisie is de drager van het komende beleid op dit gebied. Uitgangspunten zijn voor de coalitie: efficiënt ruimtegebruik en de behoefte van verenigingen, binnen de financiële mogelijkheden. Overigens mag ook van de sportverenigingen een bijdrage verwacht worden als het gaat om investeringen in accommodaties, bijvoorbeeld in kunstgrasvelden.

Maatschappelijk verantwoord verenigen wordt onderschreven maar wel op basis van vrijwilligheid. Jeugdledensubsidie wordt niet integraal afgeschaft.

Cultuur verrijkt de samenleving. We staan op het standpunt dat cultuur in onze gemeente in principe een zaak is van particulier initiatief. We zorgen als gemeente wel voor basisvoorzieningen.

Ondernemen en Werk

Voor wat betreft Soweco staat een zakelijke benadering voorop. Op korte termijn moet er duidelijkheid zijn over de opties, waarbij aan de hand van een berekening beoordeeld moet worden wat de beste oplossing is. Een voortvarende aanpak is noodzakelijk, ook in verband met de voorbereiding voor de begroting 2015. Efficiënte en effectieve lokale invulling staat centraal. Uitgangspunt voor de coalitie is dat we als gemeente Rijssen-Holten blijven staan voor de doelgroepen die nu een plek binnen Soweco hebben.

Verbreiding van werkgelegenheid is noodzakelijk voor een gezonde, minder kwetsbare economie. Rijssen-Holten moet aantrekkelijk zijn als vestigingsgemeente, niet alleen voor bouw gerelateerde bedrijven. We zijn als Rijssen-Holten de vierde gemeente en de vierde economie van Twente, en de meest MKB-vriendelijke gemeente van Regio Oost. Dat schept verplichtingen. De coalitie spreekt daarom de ambitie uit om door de provincie erkend te worden als kern met een bovenlokale functie. Deze status geeft meer mogelijkheden om bedrijven van buiten aan te trekken waardoor de verbreiding van werkgelegenheid een impuls kan krijgen. Ook nauwere contacten met de Netwerkstad, een sparring partner zijn, is van belang. Netwerken is raadzaam.

De economische kracht van Rijssen-Holten uit zich ook in het uitstekende winkelbestand. Goede bereikbaarheid en parkeerfaciliteiten maar ook koopzaterdagavonden, maken het aantrekkelijk om te winkelen in onze gemeente. De kracht hiervan is bewezen. Koopzondagen zijn niet aan de orde. De detailhandel en hiermee de winkelcentra hebben de komende tijd wel aandacht nodig. De gevolgen van de economische crisis, internet winkelen en de demografische veranderingen spelen hierbij een belangrijke rol. Hierop moet worden ingespeeld door het detailhandelsbeleid, pleinvisie en dergelijke. Het ingestelde ondernemersfonds is ook een goed middel om promotionele activiteiten in de winkelcentra te bevorderen. De gemeente faciliteert dit en evalueert de effectiviteit.

Het scheppen van werkgelegenheid was de afgelopen tijd een belangrijk item en blijft dit ook de komende tijd nog. Het Deltaplan voorziet in een aantal maatregelen om onder andere hiermee voortvarend aan de slag te kunnen. Dit plan loopt en moet worden afgemaakt. In de loop van deze raadsperiode kunnen we aan de hand van een evaluatie bekijken of een verdere stimulans van de werkgelegenheid noodzakelijk is. Als gemeente willen we snel kunnen inspelen op nieuwe ontwikkelingen, breder dan alleen werkgelegenheid. In de begroting moet daarom ruimte blijven om dit te kunnen doen.

Armoedebeleid blijft belangrijk, waarbij we inzetten op preventie. De gemeente faciliteert particuliere initiatieven op dit gebied. Het jeugdsport- en jeugd cultuurfonds moet beschikbaar blijven.

Wonen, Recreëren en Veiligheid

Onze bestemmingsplannen moeten op orde zijn. Daardoor zijn we klaar voor ontwikkelingen, ook richting de provincie, waar het gaat om prestatieafspraken. We zorgen ervoor dat er gebouwd wordt naar behoefte. Meer kavels voor zelfbouw en collectief particulier opdrachtgeverschap zijn mogelijkheden om de aansluiting van behoefte op daadwerkelijke bouw te stimuleren. We maken ook prestatieafspraken met de woningcorporaties. Verder kunnen de grondprijzen als instrument worden ingezet om het bouwen te stimuleren en is een (beperkte) strategische grondpositie aan te bevelen.

Ook in het licht van de strategische visie acht de coalitie het stimuleren van duurzaam bouwen van groot belang. Gepleit wordt voor een nulmeting om te kijken waar we als gemeente staan en vervolgens een doelstelling af te spreken waar we over een aantal jaren willen staan met betrekking tot het aantal energiepositieve woningen en andere gebouwen. Dit doen we samen met het bedrijfsleven, de woningbouwcorporaties en de provincie. De gemeente heeft de ambitie om over een af te spreken aantal jaren zelfvoorzienend te zijn voor wat betreft de energievoorziening van de gemeentelijke gebouwen en in die zin ook een voorbeeld voor anderen te zijn. De gemeente stimuleert particuliere initiatieven.

De gemeente is relatief veilig en moet dat ook blijven. Daarom is de aanwezigheid van een politiebureau in de kern Rijssen, en voldoende wijkagenten op straat belangrijk. Inspanningen zijn nodig om deze doelstellingen te bereiken. Cameratoezicht is een goed middel om veiligheid te bevorderen. We moeten stevig inzetten op handhaving, ook met betrekking tot de Drank- en Horecawet. Er moet blijvende inzet worden gepleegd ten aanzien van de brandveiligheid op De Borkeld.

De veiligheid op het spoor (PHS) wordt van wezenlijk belang geacht. Het op de juiste bestuurlijke niveaus onder de aandacht brengen van de risico's is een opdracht voor het nieuwe college.

Rijssen-Holten als fietsgemeente van het jaar, dat is wat de coalitie als ambitie uitspreekt. Daar horen goede faciliteiten voor fietsers bij.

Fietspaden die op een veilige manier met elkaar verbonden zijn, voldoende fietsparkeerplekken in het centrum en een overdekte fietsenstalling bij de stations horen hierbij. Dit is ook van belang in het kader van het toerisme, dat gezien wordt als een van de economische dragers in onze gemeente. Het groentransferium in relatie tot het station in Holten wordt in dit kader gezien als speerpunt. Dat geldt ook voor de promotie van de Holterberg als merk.

De aanleg van glasvezel in het buitengebied draagt bij aan het vitaal houden van het platteland, en de landbouw wordt gezien als economische drager van natuur en landschap. De coalitie staat dan ook een positieve houding bij beide voor.

Wijken

Waar het gaat om beheer van onze openbare ruimte hanteert de gemeente sober en veilig als ondergrens in woonwijken. Per omgeving kunnen er verschillen voorkomen, toegangswegen tot de gemeente en tot wijken hebben hierbij prioriteit.

De coalitie volgt de pilot over afvalinzameling en nieuwe ontwikkelingen met betrekking tot nascheiden van afval met belangstelling. Dit schept verwachtingen voor besparingen en duurzaamheid.

Duurzame ontwikkelingen waar het gaat om bijvoorbeeld straatverlichting moeten de aandacht hebben.

Algemene dekkingsmiddelen en bezuinigingen

Het weerstandsvermogen moet op peil blijven zoals dit afgesproken is. Uitgangspunt voor de komende periode is om geen lastenverzwaringen voor onze inwoners en bedrijven door te voeren maar alleen de inflatiecorrectie toe te passen. Dit streven kan alleen doorkruist worden als er geen andere mogelijkheden zijn om noodzakelijke investeringen of onvoorzien tegenvallers te dekken. In de navolgende tabel is door de coalitiepartners aangegeven bij welke programma's bezuinigingen aan de orde kunnen zijn en bij welke niet. Dat wil overigens niet zeggen dat binnen programma's waarvan aangegeven is dat deze gelijk in omvang moeten blijven, geen verschuiving plaats kan vinden. De financiële gevolgen daarvan moeten dan binnen dat programma worden opgelost. In het kader van bezuinigingen is de eerste insteek dat nieuwe zaken binnen een programma gedekt worden door bezuinigingen. Indien noodzakelijk kan een kerntakendiscussie aan de orde komen.

Programma	Beschikbare budgetten
Inwoners, Organisatie en Bestuur	Iets minder
Jongeren en Onderwijs	Gelijk
Samen Zorgen	Gelijk
Cultuur en Sport	Iets minder
Ondernemen en Werk	Gelijk
Wonen, Recreëren en Veiligheid	Iets minder
Wijken	Iets minder

Rijssen, 17 april 2014

De fractie van de SGP

namens deze,
A.J. Scheppink

De fractie van het CDA

namens deze,
drs. I. Kahraman

De fractie van de CU

namens deze,
B.D. Tijhof

De fractie van GB

namens deze,
W.J.M. Muller